

**MINISTER FINANSÓW**

Warszawa, 24 lipca 2013r.

UE3/9008/17/PKR/2013/RD72099

Pan
Marek Tabor
Sekretarz Komitetu do Spraw Europejskich
Ministerstwo Spraw Zagranicznych
(Nr faxu 455 53 83)

Szanowny Panie Sekretarzu,

W nawiązaniu do dokumentu przewidzianego do rozpatrzenia przez Komitet do Spraw Europejskich w dniu 24 lipca 2013r.: „Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrożeniem Systemu Elektronicznej Wymiany Informacji dotyczących Zabezpieczenia Społecznego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej”, uprzejmie informuję, iż Ministerstwo Finansów zgłasza następujące uwagi:

I. Uwaga o charakterze ogólnym:

Wątpliwości budzi informacja zawarta w Ocenie skutków regulacji (str. 13), iż skutki finansowe wprowadzenia projektowanych regulacji wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetów państwa, w szczególności w linii części 44 budżetu państwa – Zabezpieczenie społeczne (...) m.in. związanych z potrzebą dodatkowej obsługi zadania (0,36 mln zł na podstawie danych ze sprawozdania o zatrudnieniu i wynagrodzeniach Rb-70 za okres od początku roku do końca IV kwartału 2012r.). W Ocenie skutków regulacji w przyjętych Założeniach do ww. projektu, określono, iż skutki finansowe projektowanych regulacji nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa i zostaną sfinansowane w ramach limitów ustalonych dla poszczególnych dysponentów części budżetowych. W świetle powyższego obie informacje wykluczają się, a ponadto niezrozumiałe jest stwierdzenie o dodatkowych kosztach na podstawie danych ze sprawozdania Rb-70, które wymaga szczegółowego wyjaśnienia.

Ponadto należy zauważyć, iż zgodnie ze sprawozdaniem Rb-70 za I kwartał 2013r. w cz. 44, z planowanych 285 etatów, wykorzystano 241. Dlatego też Ministerstwo Finansów nie znajduje uzasadnienia do sfinansowania dodatkowych kosztów z budżetu państwa, wynikających z zadań nałożonych projektem ustawy związanych z ewentualnym zatrudnieniem osób w cz. 44.

Wobec powyższego należy jasno i jednoznacznie podać, że proponowane rozwiązania wynikające z przepisów ww. ustawy będą finansowane w ramach wydatków cz. 44 Zabezpieczenie społeczne, planowanych na kolejne lata w ustawach budżetowych. Należy zaznaczyć, iż uwaga powyższa dotycząca zwiększonych kosztów dla cz. 44 budżetu państwa związanych z potrzebą dodatkowej obsługi zadania była zgłaszana przez Ministra Finansów w trakcie uzgodnień międzyresortowych w marcu br.

II. Uwagi o charakterze szczegółowym:

- 1) Zgodnie z przedstawioną informacją koszty związane z wdrożeniem Systemu EESSI i uruchomieniem na terytorium RP punktów kontaktowych w zakresie NFZ w 2014r. wyniosą 4,772 mln zł. Jak podano w uzasadnieniu projektu koszty te w większości dotyczyć będą

rozbudowania zasobów informatycznych, przy czym analogiczne koszty ponoszone przez ZUS wyniosą 3,65 mln zł.

Od 2015r. koszty związane z dalszym utrzymaniem EESSI związane z utrzymaniem infrastruktury (m.in. zapewnieniem niezbędnej powierzchni dyskowej w związku z liczbą przesyłanych drogą elektroniczną SED) wyniosą po stronie NFZ 1,048 mln zł, natomiast po stronie ZUS 0,8 mln zł. Należy przy tym zauważyć, iż wśród jednostek sektora finansów publicznych, które poniosły koszty w związku z przedmiotową regulacją (tj. ZUS i NFZ) liczba średniorocznego przepływu dokumentów od 2004r. dla dokumentów otrzymanych jest porównywalna, natomiast liczba dokumentów wystawionych w ZUS znacznie przekracza liczbę dokumentów wystawionych przez NFZ (prawie o 400%).

Zgodnie z przedstawioną w OSR informacją korzyści – oszczędności związane z pełnym wprowadzeniem Systemu EESSI wyniesie mają po stronie NFZ ok. 1 mln zł, zaś po stronie ZUS 2,9 mln zł.

Mając powyższe na uwadze wyjaśnienia wymaga:

- co powoduje, że koszty związane z wdrożeniem systemu w 2014r. w NFZ są o ponad 1 mln zł wyższe niż w ZUS?
- dlaczego koszty ponoszone od 2015r. związane z utrzymaniem systemu przewidziane do poniesienia przez NFZ przewyższają koszty przewidziane dla ZUS o 0,2 mln zł?

Ponadto, w ocenie Ministerstwa Finansów, koszty związane z utrzymaniem systemu nie powinny przewyższać przewidywanych korzyści-oszczędności, wobec czego w zakresie NFZ skutki finansowe projektowanej regulacji powinny zostać poddane weryfikacji także w tym zakresie.

W OSR – odniesieniu do NFZ – podano, iż koszty realizacji zadań zostaną sfinansowane z przychodów. Wyjaśnienia wymaga, czy i w jakich pozycjach planu finansowego NFZ na 2014r. (tworzonego na zasadzie memoriałowej tj. obejmującego przychody i koszty) koszty przewidziane do poniesienia w 2014r. znajdują odzwierciedlenie. W szczególności mając na uwadze, iż przychody stanowią kategorię memoriałową, natomiast finansowanie części zadań przewidzianych w projekcie (zadań inwestycyjnych związanych z zakupem, rozbudową serwerów i urządzeń przełącznikowych, czy oprogramowania) ma charakter kasowy i wiąże się z wydatkowaniem środków pieniężnych.

- 2) Na str. 7 uzasadnienia projektu, w pkt 5: *Przewidywane skutki finansowe uchwalenia projektowanej ustawy i źródła ich pokrycia* podano, że: „Środki na utworzenie punktu kontaktowego w Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej będą pochodzić ze środków budżetu państwa przeznaczonych na realizację zadań bieżących Ministra Pracy i Polityki Społecznej, w tym z limitu, oraz ze środków publicznych przeznaczonych na funkcjonowanie instytucji”.

Natomiast na str. 13. Ocena Skutków Regulacji pkt 3: *Wpływ regulacji na sektor Finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego* w drugim akapicie podano, że: „Przewiduje się, że skutki finansowe wprowadzenia projektowanych regulacji wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, w szczególności w limicie części 44 budżetu państwa - Zabezpieczenie społeczne - o kwotę 0,97 mln zł w 2014r. oraz o kwotę 0,51 mln zł od 2015r.”.

Wobec powyższego należy jasno i jednoznacznie podać, że proponowane rozwiązania wynikające z przepisów ww. ustawy będą finansowane w ramach wydatków cz. 44 Zabezpieczenie społeczne planowanych na kolejne lata w ustawach budżetowych i nie spowodują wystąpienia o dodatkowe środki z budżetu państwa.

Mając na uwadze powyższe, treść podaną w trzecim akapicie „W pozostałym zakresie nie wpłynie to na zwiększenie wydatków budżetu państwa przeznaczonych na funkcjonowanie pozostałych jednostek objętych regulacją i zostanie sfinansowane w ramach limitów ustalonych dla poszczególnych dysponentów części budżetowych.” - należy zmienić.

Projekt ustawy nakłada na szereg krajowych organów i instytucji obowiązek przekazywania informacji do punktu kontaktowego za pomocą sieci teleinformatycznej. W związku z powyższym zdanie dotyczące braku wpływu projektu na wydatki jednostek objętych regulacją, z uwzględnieniem MPiPS, należy doprecyzować poprzez wskazanie, z których konkretnych części budżetowych wydatki te będą pokrywane.

Ponadto należy ww. stwierdzenie uzupełnić o informację wskazującą, iż wejście w życie proponowanych rozwiązań we wskazanych częściach budżetowych (w tym MPiPS), których wydatki zostaną sfinansowane w ramach limitów ustalonych dla dysponentów tych części - nie będzie angażowało dodatkowych środków finansowych zarówno w roku wejścia w życie przedmiotowej regulacji, jak i w latach następnych.

- 3) W kontekście przedstawionych w uzasadnieniu informacji (str. 8), że określenie mierników realizacji celów będzie możliwe po pełnym wdrożeniu Systemu Elektronicznej Wymiany Informacji przez wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej należy wskazać, iż mierniki te powinny zostać określone na tym etapie procedowania projektu. Umożliwi to coroczną efektywną i skuteczną kontrolę, czy podane w projekcie cele są osiągalne. Jednocześnie powyższy obowiązek wynika z art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. 157, poz. 1240, z późn. zm.).

Z poważaniem,

z poważnionia Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU

Jacek Dominik
Jacek Dominik

Do wiadomości:

Pani **Monika Szostak**
Zastępca Dyrektora Departamentu
Współpracy Międzynarodowej
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej